



Numero 80
In data 02-08-2023

COMUNE DI ISTRANA

Provincia di Treviso

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

Oggetto: NUOVA PROCEDURA AMMINISTRATIVA AD EVIDENZA PUBBLICA (BANDO) PER L'ASSEGNAZIONE DELLE CONCESSIONI PLURIENNALI DI AREA PUBBLICA SU POSTEGGI LIBERI, OVVERO VACANTI, RELATIVI ALLE AREE MERCATALI E NOMINA DEL R.U.P.

L'anno **duemilaventitre** il giorno **due** del mese di **agosto** alle ore **18:00**, nella sede comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Alla trattazione dell'argomento risultano:

			Presente / Assente
1.	GASPARINI MARIA GRAZIA	Sindaco	Presente
2.	FRANCESCATO ANDREA	Vice Sindaco	Presente
3.	PETRAROLO ANGELO VALERIANO	Assessore	Presente
4.	VOLPATO MICHELA	Assessore	Presente
5.	SERRAJOTTO SIMONE	Assessore	Presente

Risultano presenti numero 5 e assenti numero 0.

Presiede il Sindaco Gasparini Maria Grazia.

Partecipa il Segretario comunale dott.ssa Pavan Patrizia.

Essendo legale la seduta, il Sindaco dà avvio alla trattazione dell'argomento in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

RICORDATO che questa Amministrazione comunale ha formalmente affidato al Consorzio B.I.M. Piave di Treviso – previa sottoscrizione di apposita convenzione stipulata ai sensi dell’articolo 30, comma 4, ultima parte, del D.Lgs. 267/2000 – l’esercizio e la gestione in forma associata delle funzioni amministrative connesse alle competenze proprie degli Uffici comunali Commercio / Attività Produttive in materia di attività commerciali ed assimilabili (tra le quali rientrano anche quelle connesse all’adempimento di cui trattasi), con attribuzione della relativa conduzione amministrativa e responsabilità giuridica in capo all’Area Omogenea Organizzativa BIMdigitalPA del Consorzio stesso, e nello specifico allo Sportello Unico Commercio, puntualmente istituito a tal fine;

PRECISATO che – a fronte di detta convenzione – sono rimaste in capo a questa Amministrazione la competenza ad indire e gestire in proprio tutte le procedure di selezione ad evidenza pubblica – appalti, gare, bandi, ecc. – per l’assegnazione di servizi pubblici, ivi compresa la concessione di posteggi su aree pubbliche. A tal riguardo, spetta, invece, allo Sportello Unico Commercio la gestione degli adempimenti amministrativi eventualmente connessi all’esercizio delle attività economiche e conseguenti all’aggiudicazione definitiva in esito a dette procedure selettive (rilascio dei titoli abilitanti all’esercizio, ecc.);

CONSIDERATO che lo Sportello Unico Commercio ha provveduto rispettivamente:

- a) in esito allo specifico procedimento avviato d’ufficio in data 28 dicembre 2020 (prot. SUC n. 9021/2020), al rinnovo – con validità dal 1° gennaio 2021 al 31 dicembre 2032 – delle concessioni pluriennali per l’esercizio del commercio su aree pubbliche (tipo A) ai sensi della L.R. 6 aprile 2001, n. 10, con posteggi inseriti in mercati, fiere e posteggi isolati formalmente esistenti, ovvero debitamente approvati ed istituiti da questo Comune e riconosciuti dalla Regione Veneto, ivi inclusi quelli finalizzati allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli;
- b) allo svolgimento, nello scorso mese di marzo, di un’apposita procedura amministrativa tramite bando di selezione pubblica per l’assegnazione di concessioni pluriennali di area pubblica - con validità fino al 31 dicembre 2032 - su posteggi liberi, ovvero vacanti relativi alle aree mercatali e ai posteggi isolati debitamente istituiti in questo Comune rispettivamente per il mercato maggiore di Istrana (n. 17 posteggi) e per i posteggi isolati di Pezzan e Villanova di Istrana (n. 5 posteggi);

DATO ATTO, altresì, che in esito a quest’ultima procedura si è provveduto con determinazione n. 235 del 4 maggio 2023 ad approvare la graduatoria definitiva a seguito delle relative attività istruttorie e di verifica, in ordine alla regolarità delle domande presentate, eseguite dallo Sportello Unico Commercio, con conseguente assegnazione di n. 4 posteggi relativi al mercato maggiore di Istrana;

CONSIDERATO che l’Amministrazione comunale, al fine di ottimizzare la gestione delle aree mercatali in propria disponibilità per offrire un migliore servizio alla cittadinanza, intende esperire un’ulteriore procedura selettiva per l’assegnazione dei posteggi mercatali rimasti privi di assegnazione; a conclusione della procedura sopra citata, relativi alle aree mercatali, che alla data odierna risultano essere i seguenti:

- per il mercato maggiore di Istrana: n. 14 posteggi;
- per i posteggi isolati di Pezzan e Villanova di Istrana: n. 5 posteggi;

RICHIAMATI il “Disciplinare” e la relativa scheda di dettaglio approvati con deliberazione di Giunta comunale n. 133 del 7 dicembre 2022, e ritenuto in particolare di confermare con l’approvazione della presente deliberazione i relativi contenuti ed indirizzi anche ai fini dell’indizione – nei medesimi termini e condizioni - di una nuova procedura di selezione pubblica per l’assegnazione delle concessioni pluriennali di area pubblica su posteggi liberi, ovvero vacanti, relativi alle aree mercatali e ai posteggi isolati debitamente istituiti in questo Comune;

RICHIAMATE altresì le seguenti discipline normative e regolamentari:

- il D.lgs. 31 marzo 1998 n. 114;
- la L.R. Veneto 6 aprile 2001, n. 10, e le successive deliberazioni di Giunta regionale applicative della stessa;
- la Direttiva 2006/123/CE, del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 dicembre 2006 relativa ai servizi nel mercato interno e, in particolare, il Considerando n. 62 e l'articolo 12 che recano disposizioni in materia di selezione tra diversi candidati qualora il numero di autorizzazioni disponibili per una determinata attività sia limitato;
- il D.Lgs. 26 marzo 2010, n. 59, recante “Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno”, che all’articolo 16 “Selezione tra diversi candidati” dispone nello specifico quanto segue:

1. Nelle ipotesi in cui il numero di titoli autorizzatori disponibili per una determinata attività di servizi sia limitato per ragioni correlate alla scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche disponibili, le autorità competenti applicano una procedura di selezione tra i candidati potenziali ed assicurano la predeterminazione e la pubblicazione, nelle forme previste dai propri ordinamenti, dei criteri e delle modalità atti ad assicurarne l'imparzialità, cui le stesse devono attenersi.
2. Nel fissare le regole della procedura di selezione le autorità competenti possono tenere conto di considerazioni di salute pubblica, di obiettivi di politica sociale, della salute e della sicurezza dei lavoratori dipendenti ed autonomi, della protezione dell'ambiente, della salvaguardia del patrimonio culturale e di altri motivi imperativi d'interesse generale conformi al diritto comunitario.
3. L'effettiva osservanza dei criteri e delle modalità di cui al comma 1 deve risultare dai singoli provvedimenti relativi al rilascio del titolo autorizzatorio.
4. Nei casi di cui al comma 1 il titolo è rilasciato per una durata limitata e non può essere rinnovato automaticamente, né possono essere accordati vantaggi al prestatore uscente o ad altre persone, ancorché giustificati da particolari legami con il primo.

- il D.Lgs. 18 maggio 2001, n. 228, “Orientamento e modernizzazione del settore agricolo a norma dell’articolo 7 della L. 5 marzo 2001, n. 57”;
- la L.R. 25 luglio 2008, n. 7, “Norme per orientare e sostenere il consumo dei prodotti agricoli a chilometri zero”, come modificata dalla L.R. 22 gennaio 2012, n. 3;
- la L.R. 22 gennaio 2010, n. 3, “Modifiche alla L.R. 25 luglio 2008, n. 7 Norme per orientare e sostenere il consumo dei prodotti agricoli di origine regionale”;
- il vigente Piano comunale per il Commercio su aree pubbliche approvato con delibera di Consiglio comunale n. 22 del 08.04.2003 ed il relativo regolamento attuativo, per quanto ancora compatibile ed applicabile a fronte degli intervenuti principi comunitari in ordine e riferimento all’esercizio dell’attività di cui trattasi;

CONFERMATO che – a differenza di quanto avvenuto per i succitati rinnovi dei titoli concessori in scadenza al 31 dicembre 2020 - allo stato attuale non risultano essere stati approvate dal legislatore specifiche disposizioni intese al rilascio di nuove concessioni di posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, per la qual cosa spetta al Comune individuare, senza discriminazioni di sorta, opportuni criteri atti a darne svolgimento, ferma restando la necessità di garantirne su tutto il territorio comunale il massimo carattere di omogeneità nella relativa applicazione;

RITENUTO di ribadire, altresì, le medesime indicazioni operative e di coordinamento agli uffici comunali e allo Sportello Unico Commercio interessati impartite con propria deliberazione n. 133 del 7 dicembre 2022 in ordine e riferimento agli adempimenti amministrativi previsti per l’espletamento della citata procedura di selezione;

RIBADITO che lo svolgimento della procedura selettiva di cui trattasi continui ad essere sia legittimamente applicabile fintanto che non evolverà diversamente la gestione delle aree pubbliche, con assunzione di diversa posizione da parte del Governo o altra Autorità sovraordinata, anche in conseguenza della segnalazione AS1721 dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato –

DELIBERA DI GIUNTA n. 80 del 02-08-2023 - COMUNE DI ISTRANA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

AGCM del 15 febbraio u.s., oltre che di una diffida intervenuta da parte della Comunità Europea e di sopravvenute pronunce giurisprudenziali, ovvero fino ad un'esplicita iniziativa del legislatore che sortisca altro effetto dal punto di vista normativo. A tal riguardo, devono intendersi fatte salve opportune clausole di cedevolezza derivanti da successive disposizioni normative in materia di concessioni di suolo pubblico se non compatibili con le succitate linee guida, in applicazione delle quali viene adottata la presente deliberazione;

IN OTTEMPERANZA alle disposizioni di cui al vigente Regolamento comunale per la disciplina del canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria istituito ai sensi dell'articolo 1, commi 816 e ss., della L. 160/2019, e nello specifico a quelle attinenti alla concessione per l'occupazione di aree e spazi pubblici destinati a mercati, fiere o posteggi isolati;

RITENUTO, pertanto, di esperire - in applicazione delle vigenti disposizioni di legge e regolamentari - una nuova procedura amministrativa ad evidenza pubblica (bando) per l'assegnazione delle concessioni pluriennali di area pubblica su posteggi liberi, ovvero vacanti, relativi al vigente piano comunale delle aree mercatali di questo Comune, giusti i termini di cui al "*Disciplinare*" e alla relativa scheda di dettaglio dei relativi posteggi, nonché lo svolgimento in detti contesti - da parte dei soggetti aggiudicatari - dell'attività di commercio su area pubblica in forza del relativo titolo abilitante ai sensi del combinato disposto del D.lgs. 114/98 e della L.R. 10/2001;

VISTO il parere di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Servizio interessato in ordine alla presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

CON voti unanimi, espressi nelle forme di legge,

D E L I B E R A

- 1) **di dare atto che** le premesse in narrativa formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **di esperire** una nuova procedura amministrativa ad evidenza pubblica (bando) per l'assegnazione delle concessioni pluriennali di area pubblica su posteggi liberi, ovvero vacanti, relativi al vigente piano comunale delle aree mercatali di questo Comune, nei termini e con le modalità riportate all'interno del "*Disciplinare*" approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 133 del 07.12.2022;
- 3) **di fornire** i seguenti opportuni indirizzi ed indicazioni agli uffici comunali e allo Sportello Unico Commercio interessati in ordine agli adempimenti amministrativi previsti per l'espletamento della procedura di selezione ad evidenza pubblica di cui trattasi - demandando ai rispettivi Responsabili, per quanto di rispettiva competenza, l'adozione di ogni atto necessario e sufficiente a dare esecuzione alla presente deliberazione - nei termini di seguito esplicitati:
 - a) il Responsabile del Servizio dell'Area 6[^] - Gestione del Territorio, arch. Pietro Degiampietro viene nominato responsabile unico del procedimento amministrativo per le fasi di indizione e svolgimento di detta procedura selettiva, da esitarsi formalmente con l'adozione della specifica determinazione di approvazione delle rispettive graduatorie riferite a ciascun singolo posteggio in assegnazione;
 - b) a partire dalle risultanze dei rinnovi delle concessioni già svolti nei mesi scorsi, il Servizio Attività Produttive - di concerto con il Servizio Polizia Locale e lo Sportello Unico Commercio - predispone l'elenco dei posteggi liberi, ovvero vacanti, ovvero non già assegnati, da pubblicare unitamente all'apposito bando per dar corso alla procedura selettiva di cui trattasi, giusto lo schema predisposto ed approvato in allegato al "*Disciplinare*" (scheda 1);
 - c) mediante proprio apposito provvedimento/determinazione il Responsabile del Servizio Polizia Locale definisce e rende opportunamente nota la graduatoria degli operatori precari stilata nell'ambito dell'area mercatale del Comune di Istrana sulla base della registrazione delle relative

presenze maturate quali “*spuntisti*” successivamente all’8 maggio 2010 (coincidente con l’entrata in vigore del D.Lgs. 59/2010) e fino alla giornata di mercato precedente alla data di pubblicazione della procedura selettiva di cui al successivo punto;

- d) il Responsabile del Servizio dell’Area 6[^] - Gestione del Territorio, arch. Pietro Degiampietro provvede alla pubblicazione - unitamente alla graduatoria di cui al precedente punto c) - del bando pubblico e del relativo “*Disciplinare*” per le assegnazioni delle concessioni pluriennali dei posteggi liberi, ovvero vacanti, relativi alle aree mercatali e ai posteggi isolati debitamente istituiti in questo Comune, giusto lo schema approvato in allegato alla presente;
 - e) alla scadenza del termine per la presentazione delle domande, il cui deposito deve avvenire al protocollo generale del Comune esclusivamente con modalità telematica, per il tramite del portale telematico “*Unipass*”, lo Sportello Unico Commercio svolge le attività istruttorie e di verifica in ordine alla regolarità delle domande presentate e delle dichiarazioni rese contestualmente alle stesse, e provvede all’attribuzione dei punteggi sulla base dei criteri di priorità esplicitati all’articolo 4 dell’allegato “*Disciplinare*”;
 - f) il Responsabile dello Sportello Unico Commercio notizia tempestivamente degli esiti delle attività istruttorie svolte il Responsabile del Servizio dell’Area 6[^] - Gestione del Territorio, arch. Pietro Degiampietro, che provvede all’adozione della propria determinazione di approvazione delle rispettive graduatorie riferite a ciascun singolo posteggio in assegnazione;
 - g) decorsi i termini di pubblicazione della determinazione attestante gli esiti della procedura selettiva di cui trattasi, lo Sportello Unico Commercio adotta e rilascia ai soggetti assegnatari le relative concessioni pluriennali per l’occupazione del suolo pubblico corrispondente al relativo posteggio, unitamente all’autorizzazione amministrativa abilitante all’esercizio dell’attività di commercio ai sensi del combinato disposto dell’articolo 28, comma 1, del D.Lgs. 114/98, e dell’articolo 3 della L.R. 10/2001;
- 4) **di demandare** agli esiti della succitata procedura eventuali valutazioni e determinazioni in ordine alla necessità di apportare modifiche ai propri spazi mercatali, intese - in considerazione di specifiche esigenze di razionalizzazione delle relative aree e di adeguamento alle normative in materia igienico-sanitaria e di pubblica sicurezza - sia al recepimento di eventuali richieste da parte degli operatori concessionari sia, se del caso, alla parziale soppressione dei posteggi rimasti privi di assegnazione, al fine di consentire l’ottimizzazione degli spazi per motivate ragioni di conformità alle vigenti norme di sicurezza, di quelle poste a tutela dell’incolumità pubblica e a salvaguardia della salute degli operatori commerciali impegnati nella medesima area mercatale.

- **di dichiarare la presente deliberazione, con voti unanimi favorevoli, immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, al fine di pervenire all’assetto definitivo dell’area mercatale.**

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
Gasparini Maria Grazia

Il Segretario comunale
dott.ssa Pavan Patrizia

DELIBERA DI GIUNTA n. 80 del 02-08-2023 - COMUNE DI ISTRANA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa